



КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка

Закон Нижегородской области от 06.07.2012 N
88-З
(ред. от 02.12.2015)
"О профилактике правонарушений в
Нижегородской области"
(принят постановлением ЗС НО от 28.06.2012
N 543-V)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 13.01.2016

6 июля 2012 года

N 88-3

НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЗАКОН
О ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
Законодательным Собранием
28 июня 2012 года

Список изменяющих документов
(в ред. законов Нижегородской области от 04.02.2014 N 9-3,
от 26.10.2015 N 150-3, от 02.12.2015 N 161-3)

Настоящий Закон направлен на решение субъектами системы профилактики правонарушений на территории Нижегородской области задач в сфере профилактики правонарушений.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует правоотношения в сфере профилактики правонарушений в Нижегородской области, определяет принципы и основные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики правонарушений в Нижегородской области, а также регулирует отношения органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований в Нижегородской области, организаций и граждан, участвующих в профилактике правонарушений в Нижегородской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

- 1) правонарушение - преступление и административное правонарушение;
- 2) профилактика правонарушений в Нижегородской области (далее - профилактика правонарушений) - система мер организационного, социального, правового, воспитательного и иного характера, направленная на выявление, нейтрализацию или устранение причин и условий совершения правонарушений;
- 3) система профилактики правонарушений - совокупность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Нижегородской области (далее - органы местного самоуправления), организаций, общественных объединений и граждан, принимающих участие в профилактике правонарушений в соответствии с законодательством.

Статья 3. Нормативные правовые акты в сфере профилактики правонарушений

Нормативные правовые акты в сфере профилактики правонарушений составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, законы и иные нормативные правовые акты Нижегородской области и нормативные правовые акты органов местного самоуправления, регулирующие вопросы в сфере профилактики правонарушений.

Статья 4. Принципы осуществления профилактики правонарушений

Профилактика правонарушений основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов граждан;

- 3) гласности;
- 4) гуманности;
- 5) научной обоснованности;
- 6) системности и комплексности применения субъектами системы профилактики правонарушений организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер функционирования системы профилактики правонарушений;
- 7) приоритета превентивных мер профилактики правонарушений над мерами ответственности;
- 8) индивидуализации и дифференциации мер профилактического воздействия;
- 9) своевременности и достаточности мер воздействия.

Статья 5. Основные задачи профилактики правонарушений

Основными задачами профилактики правонарушений являются:

- 1) обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан от противоправных действий (бездействия);
- 2) предупреждение правонарушений;
- 3) выявление, изучение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, и принятие мер по их устранению;
- 4) уменьшение числа совершаемых правонарушений в Нижегородской области;
- 5) координация деятельности и взаимодействия субъектов системы профилактики правонарушений;
- 6) обеспечение участия юридических лиц, общественных объединений и граждан в профилактике правонарушений и государственная поддержка участия граждан и их объединений в деятельности по профилактике правонарушений;
- 7) формирование у граждан законопослушного поведения;
- 8) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- 9) социальная адаптация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе бывших осужденных и освободившихся из мест лишения свободы;
- 10) укрепление и развитие толерантности.

Глава 2. СИСТЕМА ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Статья 6. Объекты профилактики правонарушений

Объектами профилактики правонарушений являются:

- 1) причины и условия, способствующие совершению правонарушений;
- 2) лица, поведение которых нарушает социальные нормы;
- 3) лица, в отношении которых установлен контроль за соблюдением правил, нормативов, стандартов;
- 4) лица, в отношении которых законами установлен контроль (надзор) или приняты меры к соблюдению ими установленных ограничений;
- 5) лица, способные стать жертвами правонарушений в силу присущих им субъективных качеств или объективных свойств.

Статья 7. Субъекты системы профилактики правонарушений

Профилактику правонарушений осуществляют органы государственной власти Нижегородской области, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения Нижегородской области, организации, общественные объединения, религиозные организации и граждане во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, правоохранительными органами, осуществляющими деятельность на территории Нижегородской области в соответствии с законодательством.

Статья 8. Основные направления деятельности субъектов системы профилактики правонарушений

В пределах своей компетенции, предусмотренной федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области, субъекты системы профилактики правонарушений осуществляют деятельность в следующих направлениях:

- 1) определение (конкретизация) приоритетных направлений, целей и задач профилактики правонарушений с учетом складывающейся криминогенной обстановки;
- 2) планирование в сфере профилактики правонарушений;

- 3) осуществление непосредственно профилактической деятельности посредством мер, установленных законодательством;
- 4) обмен опытом в сфере профилактики правонарушений;
- 5) прогнозирование развития криминогенной обстановки на соответствующей территории;
- 6) другие направления деятельности, не противоречащие федеральному законодательству и законодательству Нижегородской области.

Статья 9. Полномочия Законодательного Собрания Нижегородской области в сфере профилактики правонарушений

К полномочиям Законодательного Собрания Нижегородской области в сфере профилактики правонарушений относятся:

- 1) принятие законов Нижегородской области в сфере профилактики правонарушений;
- 2) осуществление контроля за исполнением законов Нижегородской области в сфере профилактики правонарушений;
- 3) проведение мониторинга правоприменения законов Нижегородской области в сфере профилактики правонарушений;
- 4) иные полномочия в сфере профилактики правонарушений в соответствии с законодательством.

Статья 10. Полномочия Правительства Нижегородской области в сфере профилактики правонарушений

1. К полномочиям Правительства Нижегородской области в сфере профилактики правонарушений относятся:

- 1) принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов в сфере профилактики правонарушений;
- 2) разработка, утверждение и реализация государственных программ Нижегородской области по профилактике правонарушений;
(в ред. Закона Нижегородской области от 04.02.2014 N 9-3)
- 3) создание координационных и совещательных органов в сфере профилактики правонарушений;
- 4) осуществление в пределах своих полномочий мер по охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, профилактике правонарушений;
- 5) создание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области и организация ее деятельности;
- 6) создание государственных учреждений Нижегородской области, осуществляющих отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 7) разработка мероприятий по профилактике безнадзорности несовершеннолетних;
- 8) осуществление в пределах своей компетенции в установленном порядке контроля за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 9) участие в осуществлении пропаганды здорового образа жизни, организация осуществления мероприятий по формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории Нижегородской области;
- 10) разработка и реализация мер по социальной реабилитации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы;
- 11) осуществление взаимодействия с органами местного самоуправления, правоохранительными органами, прокуратурой Нижегородской области и иными органами и организациями по вопросам профилактики правонарушений;
- 12) иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области.

2. Полномочия Правительства Нижегородской области, указанные в **части 1** настоящей статьи, осуществляются непосредственно Правительством Нижегородской области или уполномоченными им органами исполнительной власти Нижегородской области.

Статья 11. Участие органов местного самоуправления в профилактике правонарушений

Органы местного самоуправления участвуют в профилактике правонарушений в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области посредством:

- 1) взаимодействия с органами государственной власти Нижегородской области, правоохранительными органами, прокуратурой Нижегородской области и иными органами и организациями по вопросам профилактики правонарушений на территории муниципальных образований;

- 2) информирования граждан по вопросам профилактики правонарушений на территории муниципальных образований;
- 3) принятия планов и программ по профилактике правонарушений на территории муниципальных образований и организации их выполнения;
- 4) создания консультативных и совещательных органов по вопросам профилактики правонарушений;
- 5) создания условий для организации и деятельности по месту жительства населения профилактических пунктов, на базе которых проводится профилактическая работа всеми субъектами системы профилактики правонарушений;
- 6) участия в профилактике правонарушений в иных формах, предусмотренных федеральным законодательством.

Статья 12. Участие государственных и муниципальных учреждений Нижегородской области в сфере профилактики правонарушений

1. Государственные и муниципальные учреждения Нижегородской области принимают участие в профилактике правонарушений в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Нижегородской области, настоящим Законом и своими учредительными документами.

2. Организации социального обслуживания осуществляют профилактику правонарушений в установленном порядке посредством:

(в ред. Закона Нижегородской области от 26.10.2015 N 150-3)

- 1) предоставления социальных услуг лицам, находящимся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, на основании обращений указанных лиц, их законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики правонарушений;
- 2) предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, в соответствии с законодательством в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 3) участия в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с лицами (в том числе несовершеннолетними), склонными к совершению или совершившими правонарушения, нуждающимися в социальной помощи;
- 4) оказания содействия в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах и нуждающихся в социальной помощи;
- 5) предоставления временного приюта, социально-бытового, социально-медицинского и иного обслуживания лицам без определенного места жительства и лицам, ведущим скитальческий образ жизни;
- 6) осуществления нестационарного и полустационарного (дневного пребывания) социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, семей, воспитывающих детей-инвалидов, одиноких родителей, многодетных, малообеспеченных семей, семей, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, а также иных категорий граждан и семей в соответствии с действующим законодательством;
- 7) осуществления стационарного и полустационарного (дневного пребывания) социального обслуживания детей с ограниченными возможностями, безнадзорных и беспризорных детей, несовершеннолетних, закончивших обучение в образовательных организациях со специальным наименованием "специальные учебно-воспитательные учреждения для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением" детей, подвергшихся насилию в семьях;

(в ред. Закона Нижегородской области от 04.02.2014 N 9-3)

8) оказания иной социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, в рамках действующего законодательства о социальном обслуживании населения.

3. Учреждения культуры, досуга, спорта и туризма осуществляют профилактику правонарушений в установленном порядке посредством:

- 1) привлечения лиц, являющихся объектами системы профилактики правонарушений, к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях и группах; приобщения их к ценностям отечественной и мировой культуры;
 - 2) содействия специализированным учреждениям для лиц, нуждающихся в социальной реабилитации.
4. Учреждения органов по делам молодежи осуществляют профилактику правонарушений в установленном порядке посредством:
- 1) содействия детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, общественным объединениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике правонарушений;
 - 2) участия в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, в том числе путем организации их

досуга и занятости, осуществления информационно-просветительских и иных мероприятий, а также мероприятий для родителей или законных представителей указанной категории несовершеннолетних;

3) разработки и реализации программ воспитательного сопровождения, социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и защиты их социально-правовых интересов;

4) предоставления социальных, правовых и иных услуг несовершеннолетним.

5. Медицинские организации осуществляют профилактику правонарушений в установленном порядке посредством:

(в ред. [Закона](#) Нижегородской области от 26.10.2015 N 150-3)

1) распространения санитарно-гигиенических знаний среди населения Нижегородской области, осуществления пропаганды здорового образа жизни, формирования установки на здоровый образ жизни, отказа от факторов, пагубно влияющих на здоровье: употребление спиртных напитков, наркотиков, токсических веществ, других психоактивных веществ и табака;

2) оказания наркологической, психологической и психиатрической помощи, лечебно-профилактической и реабилитационной помощи лицам с психическими и поведенческими нарушениями;

3) оказания консультативной помощи работникам органов и учреждений системы профилактики правонарушений;

4) оказания специализированной диагностической и лечебно-восстановительной помощи лицам, имеющим поведенческие нарушения;

5) осуществления медицинского обследования лиц в целях выявления фактов употребления наркотических средств, психотропных веществ, алкоголя, других психоактивных веществ и интоксикации (опьянения) ими;

6) осуществления диагностики, диспансерного наблюдения стационарного и амбулаторного лечения, медико-психологической реабилитации больных, страдающих наркологическими и психическими заболеваниями, и лиц с аддиктивными формами поведения;

7) осуществления анализа заболеваемости населения на основе государственных статистических форм наблюдения (учета) больных на территории Нижегородской области.

6. Образовательные организации осуществляют профилактику правонарушений в установленном порядке посредством:

(в ред. [Закона](#) Нижегородской области от 04.02.2014 N 9-3)

1) реализации образовательных программ, направленных на воспитание и развитие обучающихся, овладение основами здорового образа жизни;

1

1) социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ;

1

(п. 1 введен [Законом](#) Нижегородской области от 04.02.2014 N 9-3)

2) обеспечения психологической, медицинской и социальной реабилитации детей и подростков с девиантным поведением, включая коррекцию их поведения и адаптацию в обществе, а также создание условий получения ими общего и профессионального образования;

(в ред. [Закона](#) Нижегородской области от 04.02.2014 N 9-3)

3) оказания помощи семьям в воспитании детей, формировании у них навыков самостоятельной жизни и во всестороннем раскрытии творческих способностей детей;

4) создания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоприятных условий, приближенных к домашним, способствующих умственному, эмоциональному и физическому развитию личности, обеспечения социальной защиты, медико-психолого-педагогической реабилитации и социальной адаптации воспитанников, освоения образовательных программ, их обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, обеспечения охраны и укрепления здоровья воспитанников, охраны прав и интересов воспитанников.

7. Учреждения государственной службы занятости населения осуществляют профилактику правонарушений в установленном порядке посредством:

1) содействия реализации прав граждан на труд и свободу выбора вида занятости;

2) участия в профессиональной ориентации несовершеннолетних и оказания содействия в их трудоустройстве;

3) организации среднего профессионального и дополнительного профессионального образования граждан, оказания помощи в их трудоустройстве.

(в ред. [Закона](#) Нижегородской области от 04.02.2014 N 9-3)

Статья 13. Участие граждан в профилактике правонарушений

1. Участие граждан в профилактике правонарушений является добровольным и осуществляется в индивидуальной и коллективной формах.

2. Индивидуальное участие граждан в профилактике правонарушений осуществляется посредством:

- 1) пропаганды правовых знаний;
- 2) содействия правоохранительным органам в профилактике правонарушений с лицами, склонными к совершению правонарушений;
- 3) деятельности по профилактике и предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 4) участия в организуемых органами местного самоуправления, организациями и учреждениями социально значимых работах по охране общественного порядка;
- 5) иного участия в осуществлении профилактики правонарушений в соответствии с законодательством.

3. Коллективное участие граждан в профилактике правонарушений осуществляется посредством:

- 1) участия в общественных объединениях, зарегистрированных в соответствии с законодательством, уставные цели которых предусматривают профилактику правонарушений;
- 2) участия в деятельности "социального патруля", "родительского патруля";
- 3) иных форм участия населения в профилактике правонарушений, в том числе добровольных формирований граждан по охране общественного порядка в соответствии с [Законом](#) Нижегородской области от 3 октября 2014 года N 139-3 "Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Нижегородской области".

(в ред. [Закона](#) Нижегородской области от 26.10.2015 N 150-3)

4. Граждане на добровольной основе могут создавать советы общественности по профилактике правонарушений в образовательных и медицинских организациях, иных организациях, на предприятиях независимо от форм собственности и по месту жительства, действующие в соответствии с положениями, предусмотренными Федеральным [законом](#) от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

(в ред. [законов](#) Нижегородской области от 04.02.2014 [N 9-3](#), от 26.10.2015 [N 150-3](#))

Советы общественности создаются в целях координационного и методического обеспечения в сфере профилактики правонарушений.

В состав советов общественности по профилактике правонарушений могут входить представители общественных объединений, религиозных организаций, коллективов работников предприятий и организаций, педагоги, психологи, наркологи, специалисты по работе с молодежью, социальные работники, сотрудники учреждений занятости населения, культуры, спорта и иные граждане.

Органы государственной власти Нижегородской области и органы местного самоуправления оказывают организационно-методическую поддержку советам общественности по профилактике правонарушений.

Статья 14. Участие организаций, общественных объединений в сфере профилактики правонарушений

1. Организации различных форм собственности, общественные объединения, религиозные организации, иные некоммерческие организации, средства массовой информации принимают участие в сфере профилактики правонарушений в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Нижегородской области, настоящим Законом и своими учредительными документами.

2. Субъектам, указанным в [части 1](#) настоящей статьи, принимающим участие в профилактике правонарушений, органами государственной власти Нижегородской области оказывается государственная поддержка в формах, предусмотренных законодательством Нижегородской области.

Статья 15. Освещение профилактической деятельности в средствах массовой информации

Средства массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Нижегородской области, в соответствии с законодательством распространяют сообщения и материалы о профилактике правонарушений, направленные в том числе на:

- 1) пропаганду деятельности по профилактике правонарушений;
- 2) пропаганду участия граждан и организаций в деятельности по профилактике правонарушений;
- 3) обеспечение распространения информации, направленной на профилактику правонарушений, профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также информирования участников дорожного движения о проблемах обеспечения безопасности дорожного движения, воспитание граждан в духе

соблюдения законности и правопорядка, повышение уровня доверия граждан к органам государственной власти и органам местного самоуправления;

4) информирование о деятельности органов государственной власти Нижегородской области, государственных органов Нижегородской области и органов местного самоуправления, иных органов государственной власти и государственных органов в сфере профилактики правонарушений.

Глава 3. ВИДЫ И МЕРЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Статья 16. Виды профилактики правонарушений

Видами профилактики правонарушений являются:

1) общая профилактика правонарушений - деятельность, направленная на недопущение совершения правонарушений, выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

2) индивидуальная профилактика правонарушений - вид предупредительной деятельности субъектов системы профилактики правонарушений, при которой объектом профилактического воздействия являются конкретные лица, склонные к совершению правонарушений;

3) виктимологическая профилактика правонарушений - деятельность субъектов системы профилактики правонарушений, ориентированная на предупреждение преступлений и иных правонарушений путем снижения у лиц риска стать жертвами противоправных посягательств.

Статья 17. Меры профилактики правонарушений

1. Меры общей профилактики правонарушений реализуются в том числе путем применения:

1) социально-экономических мер для социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения;

2) воспитательных мер, устраняющих или ограничивающих криминогенные факторы через формирование у членов общества нравственной позиции, ориентированной на базовые общечеловеческие ценности, формирующих в общественном сознании нетерпимость к противоправному поведению и антиобщественным действиям, повышающих общую, бытовую и правовую культуру людей;

3) технических мер посредством использования достижений науки и техники, препятствующих совершению правонарушений, в том числе с помощью аппаратно-программных комплексов технических средств контроля за состоянием правопорядка и безопасности на улицах, объектах транспорта, в других общественных местах;

4) правовых мер, включая проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в соответствии с Федеральным [законом](#) от 17 июля 2009 года N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

2. Меры индивидуальной профилактики правонарушений применяются для систематического целенаправленного воздействия на правосознание и поведение лица, от которого следует ожидать совершения правонарушения, либо его ближайшее окружение в целях предупреждения совершения правонарушений со стороны указанных лиц, а также устранения (минимизации, нейтрализации) причин, порождающих правонарушения, и условий, способствующих их совершению.

3. Меры виктимологической профилактики правонарушений осуществляются исключительно с целью снижения у лиц риска стать жертвами противоправных посягательств и включают в себя:

1) выявление криминальных ситуаций с лицами с повышенной виктимностью и принятие мер по их устранению;

2) разъяснение категориям лиц, обладающим повышенной виктимностью, о направленности их поведения;

3) информирование населения о криминальных ситуациях и о поведении граждан, обеспечивающее их защиту от преступных посягательств.

4. Профилактика правонарушений указанных выше видов может осуществляться также посредством реализации следующих мер:

1) правового просвещения населения;

2) профилактических бесед;

3) профилактического учета;

4) социальной адаптации;

5) оказания правовой, социально-психологической и иной помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации;

6) разработки и реализации государственных программ Нижегородской области, планов по профилактике правонарушений;

(в ред. [Закона](#) Нижегородской области от 02.12.2015 N 161-3)

7) информирования лиц о возможном совершении в отношении них правонарушений, оказания помощи в обеспечении сохранности их жизни, здоровья и собственности.

5. Для осуществления профилактики правонарушений могут применяться иные меры профилактики правонарушений в соответствии с полномочиями субъектов системы профилактики правонарушений.

Статья 18. Правовое просвещение населения

1. Организацию правового просвещения населения осуществляют субъекты системы профилактики правонарушений в пределах своих полномочий путем применения различных мер повышения уровня правосознания и правовой культуры, предусмотренных законодательством.

2. Средства массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Нижегородской области, в соответствии с законодательством обеспечивают публикацию аналитических, методических и других материалов о профилактике правонарушений, информируют население о формах и методах самозащиты от преступных посягательств.

Статья 19. Профилактическая беседа

1. Профилактическая беседа проводится представителями субъектов системы профилактики правонарушений в пределах своих полномочий.

2. В ходе профилактической беседы лицу, к которому применяется данная мера, разъясняются социальные и правовые последствия противоправного поведения, указывается моральная и правовая ответственность за нарушение соответствующих норм права.

Статья 20. Профилактический учет

1. Профилактический учет осуществляется путем наблюдения за поведением лица, поставленного на учет, воспитательного воздействия, пресечения антиобщественного поведения, устранения условий, способствующих совершению правонарушений, проведения проверки по месту жительства, работы, учебы.

Категории лиц, подлежащих постановке на профилактический учет, устанавливаются федеральным законодательством.

2. Профилактический учет и связанные с ним меры воздействия осуществляют органы внутренних дел и иные органы и учреждения системы профилактики правонарушений в соответствии с предоставленными им федеральным законодательством полномочиями.

3. Срок пребывания лица на профилактическом учете и основания снятия с учета устанавливаются федеральным законодательством.

Статья 21. Социальная адаптация

1. Социальная адаптация граждан достигается посредством системы правовых, социально-экономических, психолого-педагогических, организационных и иных мер, направленных на реализацию конституционных прав и свобод, оказание содействия в трудовом и бытовом устройстве.

2. Субъекты системы профилактики осуществляют социальную адаптацию граждан в формах:

- 1) создания комиссий по социально-правовой помощи;
- 2) ведения учета граждан, нуждающихся в социальной адаптации;
- 3) взаимодействия с общественными объединениями по оказанию содействия гражданам, нуждающимся в социальной адаптации;
- 4) стимулирования деятельности организаций, предоставляющих рабочие места гражданам, нуждающимся в социальной адаптации, а также предусматривающих квотирование мест для лиц, не достигших 18 лет;
- 5) создания центров социальной адаптации и иных специализированных учреждений;
- 6) осуществления контроля за трудовым и бытовым устройством лиц, обратившихся за помощью;
- 7) проведения воспитательной работы;
- 8) в иных предусмотренных законодательством формах.

Статья 22. Оказание социально-психологической и иной помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации

Субъекты системы профилактики правонарушений в пределах своих полномочий оказывают социально-психологическую, правовую, консультативную и иную помощь обратившимся к ним лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Глава 4. ПРОФИЛАКТИКА ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Статья 23. Профилактика правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений

1. Субъекты системы профилактики правонарушений всесторонне способствуют укреплению семьи.

Создание конфликтных ситуаций в семейно-бытовых отношениях, выраженных в совершении действий, нарушающих спокойствие граждан в месте их проживания (пребывания), а также в неуважении к окружающим, в том числе к члену (членам) семьи, в унижении их человеческого достоинства, в оскорбительном поведении, сопровождаемом нецензурной бранью, не допускается.

2. Для оказания социально-психологической и социально-правовой помощи семье, предотвращения конфликтов в семье, помощи жертвам семейного насилия в Нижегородской области создаются кризисные центры, телефоны доверия и другие службы социально-психологической реабилитации и правовой помощи.

Статья 24. Профилактика правонарушений, связанных с деятельностью по организации и проведению азартных игр

Субъекты системы профилактики правонарушений должны всеми предусмотренными законодательством способами:

- 1) осуществлять профилактику правонарушений, связанных с деятельностью по организации и проведению азартных игр;
- 2) выявлять правонарушения, связанные с вовлечением граждан, имеющих патологическую склонность, психологическую зависимость, страсть к азартным играм;
- 3) выявлять нарушения требований федерального законодательства по организации и проведению азартных игр;
- 4) принимать меры в пределах полномочий, предусмотренных законодательством, направленные на пресечение указанной деятельности, в том числе информирование правоохранительных органов.

Статья 25. Профилактика алкоголизма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании (в ред. Закона Нижегородской области от 04.02.2014 N 9-3)

Субъекты системы профилактики правонарушений в пределах своих полномочий осуществляют профилактику алкоголизма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании посредством:

(в ред. Закона Нижегородской области от 04.02.2014 N 9-3)

- 1) проведения мероприятий по профилактике злоупотребления алкоголем, употребления наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ;
- 2) внедрения новых методов и средств лечения, а также медицинской и социально-психологической реабилитации больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;
- 3) организации системного анализа динамики хронического алкоголизма, обеспечивающего эффективный контроль за злоупотреблением алкоголем;
- 4) организации системного мониторинга ситуации с употреблением наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, обеспечивающего эффективный контроль за употреблением наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ;
- 5) антиалкогольной, антинаркотической пропаганды и пропаганды знаний о вреде потребления психотропных и одурманивающих веществ;
- 6) субъекты системы профилактики правонарушений осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Статья 26. Профилактика экстремистской деятельности

Субъекты системы профилактики правонарушений в целях противодействия экстремистской деятельности осуществляют в пределах своих полномочий профилактические меры, в том числе воспитательные и пропагандистские, направленные на предупреждение экстремистской деятельности, путем:

- 1) проведения мониторинга социально-политической ситуации в Нижегородской области;
- 2) разработки, утверждения и реализации программ, направленных на формирование правовой культуры населения;
- 3) формирования норм толерантного поведения и навыков межкультурного взаимодействия, веротерпимости и миролюбия с привлечением средств массовой информации;

- 4) организации мероприятий, способствующих развитию и укреплению взаимопонимания и толерантности в межнациональных отношениях;
- 5) проведения иных мероприятий, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

Статья 27. Профилактика терроризма

1. Субъекты системы профилактики правонарушений осуществляют в соответствии с законодательством в пределах своих полномочий профилактику терроризма путем:

1) организации проверок состояния охраны объектов жизнеобеспечения, предприятий энергетики и других особо важных объектов;

2) разработки комплекса мер по усилению безопасности мест проживания людей, мест массового пребывания людей, образовательных и медицинских организаций, учреждений культуры и спорта; (в ред. Закона Нижегородской области от 26.10.2015 N 150-З)

3) привлечения населения и общественных объединений к участию в обеспечении общественного порядка, сотрудничеству с правоохранительными органами;

1

3) принятия мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

1

(п. 3 введен Законом Нижегородской области от 26.10.2015 N 150-З)

2

3) принятия мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;

2

(п. 3 введен Законом Нижегородской области от 26.10.2015 N 150-З)

3

3) обучения граждан, проживающих на территории Нижегородской области, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

3

(п. 3 введен Законом Нижегородской области от 26.10.2015 N 150-З)

4) проведения иных мероприятий, направленных на предотвращение террористических актов.

2. Органы и учреждения системы профилактики правонарушений осуществляют социальную реабилитацию лиц, пострадавших в результате террористических актов, а также иных категорий граждан в соответствии с законодательством.

Статья 28. Профилактика правонарушений в сфере дорожного движения

1. Профилактика правонарушений в сфере дорожного движения направлена на обеспечение безопасности дорожного движения в Нижегородской области, а также предупреждение совершения правонарушений, связанных с дорожно-транспортными происшествиями.

2. Субъекты системы профилактики правонарушений в пределах своих полномочий осуществляют профилактику правонарушений в сфере дорожного движения посредством:

1) разработки и осуществления мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, повышению дисциплины участников дорожного движения, созданию условий для безаварийной работы транспорта;

2) выявления и устранения причин, способствующих возникновению дорожно-транспортных происшествий;

3) обеспечения их взаимодействия в целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий;

4) организации и осуществления пропаганды безопасности дорожного движения.

Статья 29. Профилактика правонарушений в сфере экономики

1. Профилактика правонарушений в сфере экономики осуществляется в целях обеспечения экономической безопасности на территории Нижегородской области, защиты прав и законных интересов собственников имущества, акционеров (участников) хозяйственных обществ, защиты интеллектуальной собственности, содействия развитию цивилизованного корпоративного поведения и благоприятного инвестиционного климата.

2. Субъекты системы профилактики правонарушений в пределах своих полномочий осуществляют профилактику правонарушений в сфере экономики посредством:

- 1) организации взаимодействия органов государственной власти Нижегородской области, правоохранительных, налоговых и иных органов, а также организаций по вопросам, касающимся создания условий для обеспечения экономической безопасности на территории Нижегородской области;
- 2) разработки и реализации мероприятий по противодействию коррупции;
- 3) мониторинга и анализа информации об использовании недобросовестных методов, приводящих к ухудшению инвестиционного климата в Нижегородской области, анализа правовых и социально-экономических последствий использования указанных методов.

Глава 5. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН

Статья 30. Категории лиц, в отношении которых применяются меры профилактики правонарушений

К категориям лиц, в отношении которых в соответствии с законодательством применяются меры профилактики правонарушений, относятся: лица без определенного места жительства; лица, освобожденные из мест лишения свободы, а также лица, осужденные к наказанию, не связанному с лишением свободы; лица, занимающиеся бродяжничеством или попрошайничеством; лица, злоупотребляющие алкоголем; лица, употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющие одурманивающие вещества; несовершеннолетние, подвергнутые принудительным мерам воспитательного воздействия; безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние; граждане, имеющие детей, находящиеся в социально опасном положении; граждане, создающие конфликтные ситуации в семейно-бытовых отношениях; граждане, способные стать жертвами правонарушений в силу присущих им субъективных качеств или объективных свойств; граждане, склонные к участию в азартных играх, иные категории граждан, утративших социально-общественные связи.

Статья 31. Гарантии прав лиц, в отношении которых применяются меры профилактики правонарушений органами государственной власти Нижегородской области, государственными органами Нижегородской области и органами местного самоуправления

1. Лицам, в отношении которых применяются меры профилактики правонарушений, в соответствии с законодательством гарантируется:

- 1) право знать основания и характер применяемых к ним мер профилактики правонарушений;
- 2) возможность заявлять ходатайства и обжаловать действия, осуществляемые в связи с применением к ним мер профилактики правонарушений, в установленном законом порядке.

2. При осуществлении мер по профилактике правонарушений не допускается ограничение прав и свобод человека и гражданина, в том числе жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение, нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, свободного передвижения и выбора места пребывания и жительства, а также неприкосновенности личности, жилища, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством.

Статья 32. Профилактика правонарушений несовершеннолетних

1. Профилактика правонарушений несовершеннолетних осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](#) от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

2. Для оказания содействия органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации контроля за поведением подростков и организацией их занятости в Нижегородской области организуется наставничество.

3. Для предупреждения асоциальных проявлений в подростковой среде путем превентивной работы с несовершеннолетними и семьями по месту жительства, а также для организации ранней профилактики семейного неблагополучия создается "социальный патруль".

4. Для выявления учащихся, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия, создается "родительский патруль".

5. Организация работы "социального патруля", "родительского патруля" и работы с наставником осуществляется на основе положений, утверждаемых Правительством Нижегородской области.

Статья 33. Профилактика правонарушений среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также

лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы

Профилактика правонарушений среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, осуществляется субъектами системы профилактики правонарушений в пределах своих полномочий посредством:

- 1) оказания социальной и правовой помощи указанным категориям лиц;
- 2) оказания содействия указанным лицам в социальной адаптации и социальной реабилитации;
- 3) оказания лицам, освобожденным из мест лишения свободы, содействия в восстановлении утраченных документов, трудоустройстве;
- 4) оказания психологической помощи;
- 5) правового воспитания.

Статья 34. Профилактика правонарушений среди лиц без определенного места жительства

Профилактика правонарушений среди лиц без определенного места жительства осуществляется субъектами системы профилактики правонарушений в пределах своих полномочий посредством:

- 1) оказания содействия указанным лицам в социальной адаптации, трудоустройстве и восстановлении утраченных документов;
- 2) оказания психологической помощи;
- 3) консультирования по правовым вопросам;
- 4) предоставления указанным лицам бытовых услуг и других видов социального обслуживания.

Глава 6. ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ПОощРЕНИЕ СУБЪЕКТОВ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Статья 35. Финансирование профилактики правонарушений

1. Финансирование профилактики правонарушений осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов.

2. Дополнительными источниками финансирования профилактики правонарушений могут быть средства общественных фондов, средства, получаемые в результате благотворительной деятельности, и иные источники, не запрещенные законодательством.

Статья 36. Государственная поддержка некоммерческих организаций и поощрение субъектов системы профилактики правонарушений

1. Некоммерческим организациям, в том числе общественным объединениям, участвующим в профилактике правонарушений, может оказываться государственная поддержка в соответствии с [Законом](#) Нижегородской области от 7 мая 2009 года N 52-3 "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области".

2. За особые заслуги в выполнении своего общественного долга граждане и организации, участвующие в профилактике правонарушений могут представляться к наградам Нижегородской области в соответствии с [Законом](#) Нижегородской области от 21 апреля 2003 года N 28-3 "О наградах и премиях Нижегородской области", а также к ним могут применяться иные меры поощрения, установленные в Нижегородской области.

Глава 7. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА

Статья 37. Координация деятельности в сфере профилактики правонарушений

1. Координацию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, правоохранительных и иных органов, организаций, предприятий и учреждений различных форм собственности, граждан по профилактике правонарушений осуществляет комиссия по вопросам профилактики правонарушений в Нижегородской области.

[Положение](#) о комиссии по вопросам профилактики правонарушений в Нижегородской области и ее [состав](#) утверждаются Правительством Нижегородской области.

2. Комиссия по вопросам профилактики правонарушений в Нижегородской области является постоянно

действующим коллегиальным координационным органом, обеспечивающим в пределах своей компетенции единый подход к решению проблем профилактики правонарушений, выявления и устранения причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям в Нижегородской области.

3. Осуществление мер, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обеспечивают комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

4. В целях координации деятельности субъектов системы профилактики правонарушений могут создаваться коллегиальные совещательные органы по отдельным направлениям и видам профилактики правонарушений.

Статья 38. Контроль за осуществлением профилактики правонарушений

Контроль в сфере профилактики правонарушений осуществляется субъектами системы профилактики правонарушений в соответствии с их полномочиями.

Статья 39. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение настоящего Закона устанавливается [Кодексом](#) Нижегородской области об административных правонарушениях.

Глава 8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 40. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор области
В.П.ШАНЦЕВ

Нижний Новгород
6 июля 2012 года
N 88-3